

Miljø- og Ligestillingsministeriet
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K.

Fremsendt til mim@mim.dk og cc til marla@mim.dk og frltd@mim.dk

Journalnummer: 2024-3557

Høje Taastrup, den 6. februar 2026

Høringssvar – Høring over udkast til lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse (implementering af emballageforordningen)

Emballageretur har med interesse læst lovudkastet og takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Emballageretur er en non-profit kollektiv ordning, der varetager producentansvaret for emballage på vegne af vores medlemsvirksomheder. Vi er en del af Retur-familien, Danmarks største samling af kollektive ordninger som består af non-profit kollektive ordninger, der håndterer producentansvaret for elektronik, batterier, emballage, engangsplast, fiskeredskaber og tekstilprodukter for dansk erhvervsliv. Sammen arbejder vi for at øge genbrug og genanvendelse, så flest mulige dyrebare ressourcer bliver reddet fra affaldsstrømmen og sendt tilbage i kredsløbet.

Retur repræsenterer mere end 3.400 virksomheder og har siden 2005, gennem Elretur, hjulpet danske virksomheder med at håndtere deres producentansvar. Elretur har tæt på 20 års erfaring med at forvalte producentansvar for vores medlemmer, som inkluderer producenter og importører af elektrisk og elektronisk udstyr samt batterier. Emballageretur bygger sine løsninger, services og viden på Elreturs unikke erfaringer med at håndtere producentansvar for danske virksomheder.

Generelle bemærkninger

Emballageretur anerkender behovet for at tilpasse dansk lovgivning til emballageforordningen og sikre overensstemmelse mellem national ret og EU-reguleringen. Vi noterer os samtidig, at den reelle betydning for producenter og kollektive ordninger i høj grad vil afhænge af de kommende bekendtgørelser samt af den administrative praksis, som etableres.

Det er afgørende, at implementeringen sker på en måde, der er forudsigelig, administrativt enkel og praksisnær, så virksomheder kan efterleve reglerne korrekt og omkostningseffektivt.

Timing og overgang frem mod august 2026

Emballageretur vil understrege betydningen af, at lovgivningsprocessen gennemføres rettidigt, og at de nationale bekendtgørelser og tilhørende vejledninger færdiggøres i god tid inden ikrafttrædelsen i august 2026.

Emballageretur er bekymret for, at implementeringen – som det er set ved tidligere producentansvarsordninger – igen risikerer at blive gennemført for sent i processen. Det er afgørende, at både danske

virksomheder og kollektive ordninger kender de konkrete forudsætninger, krav og rammer i tilstrækkelig tid før reglerne træder i kraft, så der er mulighed for at tilpasse systemer, kontrakter, processer og økonomiske dispositioner.

Manglende klarhed tæt på ikrafttrædelsestidspunktet skaber betydelig usikkerhed og forvirring i dansk erhvervsliv og hos de kollektive ordninger. Når nye regler først bliver kendt kort tid før implementering, efterlades meget begrænset rum til korrekt og effektiv efterlevelse, hvilket øger risikoen for fejl, manglende compliance og unødige administrative byrder.

Dette er særligt problematisk i lyset af de betydelige økonomiske forpligtelser, som både producenter og kollektive ordninger er underlagt. Uden rettidig viden om de konkrete regler og beregningsprincipper er det vanskeligt – og i praksis ofte umuligt – at budgettere, prissætte og sikre en ansvarlig økonomisk styring. Emballageretur opfordrer derfor kraftigt til, at bekendtgørelser og vejledninger foreligger i meget god tid før august 2026, og at implementeringen tilrettelægges på en måde, der sikrer forudsigelighed, gennemsigtighed og en realistisk overgang for alle berørte aktører.

Definitioner og afgrænsning af producentansvar

Lovforslaget indebærer, at en række danske definitioner ophæves, og at emballageforordningens definitioner fremover finder direkte anvendelse. Emballageretur vil understrege, at selv mindre ændringer i definitioner kan have betydelige praktiske konsekvenser for, hvem der anses som producent, og dermed hvem der er omfattet af producentansvaret.

Sådanne ændringer kan særligt få væsentlige konsekvenser i forhold til de økonomiske forpligtelser, som både producenter og kollektive ordninger er underlagt, idet ændrede afgrænsninger kan flytte ansvar, betalingsforpligtelser og risici mellem aktører.

Særligt ændringer vedrørende:

- den nye slutbrugerdefinition og
- anvendelsen af den såkaldte udpakkeregulering kan i praksis flytte producentansvaret mellem aktører og skabe usikkerhed for både producenter og kollektive ordninger.

Emballageretur opfordrer derfor kraftigt til, at Miljø- og Ligestillingsministeriet hurtigst muligt udarbejder en praksisnær og målrettet vejledning til producenter, der tydeligt beskriver ændringerne og deres konsekvenser. Vejledningen bør suppleres med konkrete eksempler og cases, herunder for forskellige forretningsmodeller og distributionsformer.

Bemyndigede repræsentanter

Emballageretur ser positivt på muligheden for at stille krav om bemyndigede repræsentanter for producenter fra tredjelande, da dette kan bidrage til at reducere risikoen for free-riders og styrke håndhævelsen af producentansvaret.

Det er dog vigtigt, at der fastlægges klare procedurer og tydelig ansvarsplacering, så både producenter og kollektive ordninger har sikkerhed for, hvem der bærer ansvaret, og hvordan forpligtelser håndhæves i praksis.

Erhvervsemballageaffald og kompensationsmodel

Emballageretur vil gerne opfordre til, at udmøntningen af producenternes betalingsforpligtelser for erhvervsemballageaffald gentænkes.

Den nuværende model for kompensation for erhvervsemballageaffald har vist sig at medføre betydelige administrative byrder for både kollektive ordninger og erhvervslivet. Den måde, som lovgrundlaget for kompensationerne er udformet på i dag, indebærer samtidig en risiko for, at der udbetales kompensation til virksomheder, som ikke er berettigede hertil, uden at de kollektive ordninger har reelle muligheder for at opdage eller forhindre sådan misbrug af producenternes midler.

Der anvendes i dag meget store ressourcer i det eksisterende setup – både hos affaldsproducerende virksomheder, affaldsindsamlere og kollektive ordninger – for at sikre korrekt administration og udbetaling. Emballageretur vurderer, at systemet bør kunne indrettes væsentligt enklere og samtidig med større sikkerhed for, at udbetalinger sker korrekt og målrettet de berettigede aktører.

Emballageretur foreslår derfor, at modellen for tildeling og udbetaling af kompensation for erhvervsemballageaffald gentænkes grundlæggende. I den forbindelse bør Miljøbeskyttelsesloven udformes, så den ikke unødigt begrænser mulighederne for at ændre og forenkle reglerne i emballagebekendtgørelsen. Dette kan eksempelvis ske ved, at tildelingsmekanismen og kompensationen beskrives mere overordnet i loven, herunder ved at udelade begrebet ”geografisk” som grundlag for tildelingen. En sådan tilgang vil give et større administrativt råderum til at fastsætte mere smidige og hensigtsmæssige regler i bekendtgørelsen.

Emballageretur deltager gerne konstruktivt i et samarbejde med relevante myndigheder og brancheaktører om at justere rammerne, så de i højere grad imødekommer de u hensigtsmæssigheder, der i dag knytter sig til kompensation for erhvervsemballageaffald, og samtidig bidrager til at reducere de administrative byrder for erhvervslivet.

Producentgebyrer

Emballageretur foreslår, at der i Miljøbeskyttelsesloven indskrives en bemyndigelse til, at Miljøministeren kan fastsætte regler om, at kommunalbestyrelser kan pålægges at rette fejl i producentgebyrer, hvis sådanne fejl konstateres af eksempelvis Forsyningstilsynet eller andre relevante myndigheder.

Emballageretur oplever betydelige forskelle i de producentgebyrer, som kommunerne opkræver, uden at de kollektive ordninger har adgang til at gennemgå eller validere beregningsgrundlaget for gebyrerne. Dette skyldes, at beregningsgrundlaget ikke deles med de kollektive ordninger.

Et konkret eksempel vedrører producentgebyrer for bringeordninger, hvor kommunerne kan vælge at opkræve gebyrer, hvis der er udarbejdet retvisende fordelingsnøgler. Nogle kommuner vælger at opkræve gebyrer, mens andre ikke gør, og for de kommuner der opkræver, varierer beløbene betydeligt. I ét konkret tilfælde udgør producentgebyret for metalemballageaffald fra bringeordninger cirka 100.000 kr. årligt. Miljøstyrelsen har i en rapport fra 2024 anslået, at emballage udgør cirka 1 % af metalaffaldet på genbrugspladser. Hvis dette nøgletal er retvisende, forudsætter gebyret samlede årlige udgifter til metalaffald på omkring 10 mio. kr., hvilket fremstår uforholdsmæssigt højt for en affaldsfraktion, der samtidig har en positiv værdi ved videresalg.

Emballageretur finder det derfor væsentligt, at der i Miljøbeskyttelsesloven indbygges en mulighed for at rette fejl i producentgebyrer med tilbagevirkende kraft, således at den kollektive ordning, der har været berørt af fejlen, kan blive kompenseret af kommunalbestyrelsen.

De nuværende forskelle i beregningsgrundlag og manglen på muligheder for efterfølgende korrektion kan skabe konkurrenceforvriddning mellem de kollektive ordninger. Hertil kommer, at beslutninger om fastsættelse af producentgebyrer ikke kan påklages til anden administrativ myndighed, hvilket i praksis eliminerer muligheden for at få rettet fejl i gebyrfastsættelsen.

Overdragelse af affald fra kommunalbestyrelsen til kollektive ordninger

Emballageretur vil gerne opfordre til, at der i Miljøbeskyttelsesloven indskrives en oplysningspligt for kommunalbestyrelsen i forbindelse med tildeling af husholdningsemballageaffald – herunder erhvervsemballageaffald, der indsamles sammen med husholdningsaffald.

Kommunalbestyrelsen har efter den gældende lovgivning pligt til at overdrage affaldet til de kollektive ordninger. For at overdragelsen kan fungere i praksis, er det imidlertid afgørende, at de kollektive ordninger modtager relevante oplysninger i god tid, inden overdragelsen træder i kraft. Emballageretur foreslår derfor, at pligten til overdragelse suppleres med en pligt til at oplyse om centrale forhold såsom tidspunkt for overdragelse, mængder, affaldssammensætning og overdragelsessted, inden for en fastsat tidsfrist.

De kollektive ordninger har i dag pligt til at oplyse kommunalbestyrelsen om blandt andet genanvendelsesprocenter og anvendte behandlingsanlæg. Det vil derfor være rimeligt og proportionalt, at kommunalbestyrelsen tilsvarende pålægges en oplysningspligt over for de kollektive ordninger, så de nødvendige forudsætninger for en rettidig og korrekt opstart af en ny tildeling er til stede.

Hvis kommunalbestyrelsen overskrider den fastsatte tidsfrist for oplysning, bør eventuelle straffebestemmelser eller sanktioner knyttet til den kollektive ordnings forpligtelser ved opstart af en ny tildeling bortfalde. Den kollektive ordning kan ikke forventes at kunne overholde krav om overdragelse og behandling af affaldet, hvis de nødvendige oplysninger ikke modtages rettidigt fra kommunalbestyrelsen.

Godkendelse af kollektive ordninger

Emballageretur finder det problematisk, at det på nuværende tidspunkt fortsat er uklart, hvordan og hvornår godkendelsesproceduren for kollektive ordninger vil blive gennemført i forbindelse med implementeringen af emballageforordningen.

Der foreligger endnu ikke klare retningslinjer for hverken processen, tidsplanen eller de konkrete krav, som kollektive ordninger skal opfylde for at opnå eller fastholde en godkendelse. Denne usikkerhed gør det vanskeligt for de kollektive ordninger at planlægge og tilrettelægge deres aktiviteter, herunder organisering, kontraktindgåelse, systemudvikling og økonomisk styring.

Emballageretur opfordrer derfor til, at rammerne for godkendelse af kollektive ordninger meldes ud i god tid inden ikrafttrædelsen af de nye regler. Det er afgørende, at både krav, procedurer og tidsfrister fastlægges tidligt og kommunikeres klart, så der skabes forudsigelige og ensartede rammer for de kollektive ordninger at agere under.

Tidlig og tydelig afklaring af godkendelsesproceduren vil bidrage til en mere smidig implementering, reducere risikoen for fejl og forsinkelser og sikre, at de kollektive ordninger kan leve op til deres forpligtelser på en effektiv og omkostningseffektiv måde fra første dag.

Emballageretur stiller sig gerne til rådighed for dialog om den videre udmøntning og bidrager gerne med praktiske erfaringer fra driften af kollektive producentansvarsordninger.

Med venlig hilsen
Emballageretur

Morten Harboe-Jepsen
CEO