

Miljøministeriet  
Att.: Frederikke Marie Pflug  
Fremsendt til [mim@mim.dk](mailto:mim@mim.dk) og [frmap@mim.dk](mailto:frmap@mim.dk)

Journalnummer 2023-872

Høje Taastrup, den 31. januar 2024

## Høringsvar vedrørende ”Supplerende høring over revideret udkast til bekendtgørelse om registrering og indberetning af emballage”

Emballageretur har med interesse læst udkastet til revideret bekendtgørelse om registrering og indberetning af emballage og takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Emballageretur er en non-profit kollektiv ordning, som håndterer producentansvaret for emballage for vores medlemsvirksomheder. Emballageretur er en del af Retur-familien, der er en familie af non-profit kollektive ordninger, der håndterer producentansvaret på elektronik-, batterier-, emballage-, og tekstilprodukter for dansk erhvervsliv. Sammen arbejder vi for at øge genbrug og genanvendelse, hvor så mange dyrebare ressourcer som muligt bliver løftet op fra affaldsstrømmen og kommer tilbage til kredsløbet.

Retur har via Elretur siden 2005 hjulpet danske virksomheder med at håndtere deres producentansvar. Elretur, der er Danmarks største kollektive ordning, har således mere end 18 års erfaring med at forvalte producentansvar for vores medlemmer (producenter og importører af elektriske og elektroniske udstyr (samt batterier). Emballageretur baserer sine løsninger, services og viden på Elreturs unikke erfaringer med at håndtere producentansvar for danske virksomheder.

### Generelle bemærkninger

#### *Ens regler på tværs af forskellige producentansvar*

Emballageretur ønsker generelt at fremføre, at der i bekendtgørelsen bør indføres størst muligt overensstemmelse mellem regler og bestemmelser der allerede gælder for de producentansvar der er trådt i kraft (fx for elektronik og batterier). Enslydende regler og bestemmelser på tværs, sikrer lige forhold for de omfattede virksomheder og vil lette den administrative byrde for den enkelte virksomhed og de kollektive ordninger der varetager producentansvaret på vegne af virksomhederne.

#### *Oprettelse af finansielt clearing house*

Emballageretur har særligt én væsentlig bekymring vedr. det kommende producentansvar på emballage, der vil medføre store økonomiske konsekvenser for både de enkelte producenter og kollektive ordningerne.

Emballageretur ser generelt positivt på det kommende producentansvar for Emballage. Emballageretur har store forventninger til, at producentansvaret kan bidrage positivt til affaldsminimering samt styrke brugen af emballage, som i højere grad er baseret på genanvendte materialer i årene fremover.

Emballageretur er tilhænger af konkurrence. Konkurrencen skal baseres på, at den enkelte producent kan påvirke egne omkostninger og sine forretningsvalg. Vi finder det usundt, hvis konkurrencen baseres på udefrakommende ulige omkostninger, der tilsidesætter producentens egentlige konkurrencekraft.

---

#### Emballageretur

Høje Taastrup Boulevard 30, 1.  
2630 Taastrup  
[www.emballageretur.dk](http://www.emballageretur.dk)

Tlf.: +45 33 36 91 98  
CVR-nr.: 44 50 22 75  
E-mail: [info@emballageretur.dk](mailto:info@emballageretur.dk)

Emballagereturs bekymring vedrører tildelingsmekanismen og dermed hvordan producenterne bliver påvirket af hvordan kommunerne skal økonomisk kompenseres i det kommende producentansvar på emballage. Pt. er der lagt op til en metode, hvor den geografiske tildeling bliver skæv i forhold til enhedspriserne, hvorved to ens producenter vil kunne blive pålagt forskellige krav om økonomiske kompensation for en service, der i princippet er den samme. Resultatet heraf bliver, at producenterne vil opleve, at deres konkurrencekraft kommer i ubalance, desuagtet, at deres forretningsaktivitet er ens.

Emballageretur anbefaler derfor en mere stabil og sikker metode, så den geografiske tildeling sker på lige økonomiske forhold. Emballageretur vurderer at der umiddelbart er to metoder der vil kunne sikre dette hhv. ensartede enhedsomkostninger og et finansielt clearing house. Emballageretur står naturligvis til rådighed i forhold til yderligere uddybning og forklaring herom.

### **Emballageretur har yderligere følgende konkrete bemærkninger**

#### *§2 Producentbegreb og tilgængeliggørelse*

Emballageretur ser generelt positivt på præciseringen af producentbegrebet, hvormed der gives yderligere klarhed over hvem der ifalder producentansvaret.

Dog er der stadig væsentlige uklarheder i relation til forståelse af producent- og tilgængeliggørelsesbegrebet. Eksempelvis hvem der har producentansvaret, når en dansk virksomhed importerer og modtager emballerede varer fra udlandet som pakkes ud og selv anvendes af virksomheden, hvormed emballagen bliver til erhvervsaffald og dermed skal indsamles i Danmark. Det er Emballagereturs klare overbevisning, at det er virksomheden som i eksemplet tilgængeliggøre emballagen i Danmark og derfor bør have producentansvaret. Det giver samtidig en væsentligt større sikkerhed for indberetning af emballagemængderne, samtidig med at de frit kan stille krav til leverandøren om fx design af emballagen, der kan bidrage til opfyldelse af relevante miljø- og klimakrav.

Imidlertid er det Emballagereturs opfattelse efter høringsmøde den 19. februar 2024 og udkastet til bekendtgørelse, at det er den udenlandske leverandør, som nu vil have producentansvaret, selvom emballagen bliver til affald hos modtageren i Danmark.

Det er Emballagereturs vurdering, at det vil få store konsekvenser for det kommende producentansvar på emballage i forhold til et betydeligt antal free-riders som yderligere vil medføre mangel på indberetning af emballagemængder der tilgængeliggøres på det danske marked og mangel på finansiering til at drive producentansvaret.

Det står ikke klart for Emballageretur, hvordan myndighederne vil håndhæve og føre tilsyn med hvordan de udenlandske leverandører eller deres bemyndigede repræsentanter overholder deres producentansvar, hvilket er helt afgørende for at sikre de nødvendige indtægter til at håndtere de samlede emballageaffaldsmængder i Danmark.

Det er Emballagereturs klare anbefaling, at producentansvaret i eksemplet ovenfor placeres hos den danske virksomhed. Hvis dette ikke sker, vil væsentlige mængder emballage ikke vil blive indberettet og dermed bidrage til at finansiere det kommende producentansvar for emballage.

Som nævnt ved tidligere lejligheder vil der fortsat være et stort behov for yderligere forklaring og kommunikation til de omfattede virksomheder, så regler i praksis forklares ved gennemgang af konkrete cases, så tvivlstilfælde forhåbentligt undgås. Derudover er det Emballagereturs vurdering at mange virksomheder

---

#### **Emballageretur**

Høje Taastrup Boulevard 30, 1.

2630 Taastrup

[www.emballageretur.dk](http://www.emballageretur.dk)

Tlf.: +45 33 36 91 98

CVR-nr.: 44 50 22 75

E-mail: [info@emballageretur.dk](mailto:info@emballageretur.dk)

fortsat ikke er klar over, at de er omfattet af det kommende producentansvar på emballage. Der vil derfor med fordel kunne gennemføres en større landsdækkende kommunikationskampagne fra myndighedernes side, hvor både ansvar for hvilke virksomheder der er omfattet præciseres og gennemgang af konkrete produktcases bør indgå.

#### *§5 Producentregister for producenter og disses repræsentanter*

Ved registrering skal producenter oplyse de oplysninger der er nævnt i bilag 1.

Emballageretur anbefaler i den sammenhæng, at kravet om oplysning af anvendte salgsmetoder (nr. 6 på bilag 1) slettes som krav ved 2024 registreringen.

Producenterne vil på nuværende tidspunkt i langt de fleste tilfælde ikke være i stand til at afgive de krævede oplysninger, hvorfor det anbefales, at oplysningspligten vedr. dette forhold først tages med i den kommende revidering af bekendtgørelsen, hvor krav og regler for 2025 og frem fastsættes.

Hvis kravet fastholdes, anbefales det, at producenterne udelukkende kræves information om de har fjernsalg (ja eller nej) og ikke skal oplyse hhv. lande og bemyndiget repræsentanter.

#### *§10 Indberetningspligt til Dansk Producentansvar*

Jf. § 10 stk. 3 skal en emballage der består af flere materialer indberettes for det materiale, som emballagen hovedsageligt består af. Emballageretur opfordrer kraftigt til at denne formulering præciseres yderligere, da den ikke tydeligt nok beskriver hvordan producenterne skal forholde sig, og dermed skaber usikkerhed og uklarhed. Det bør således beskrives i hvilke tilfælde producenterne skal forholde sig til denne situation.

Eksempelvis kan det præciseres at såfremt forskellige emballager indeholder forskellige materialetyper (fx syltetøjsglas med metallåg) som udgangspunkt skal separeres og indberettes hver for sig. Desuden bør det præciseres om totalvægten af emballagen skal indberettes eller om det udelukkende gælder vægten af det materiale som emballagen hovedsageligt består af.

Jf. §10, stk. 3 skal producenter indberette mængder jf. de kategorier af emballage der er angivet i Bilag 2. Hvis emballagen skal sorteres som farligt affald eller restaffald, skal dette også angives.

Emballageretur er af den opfattelse at farligt affald og restaffald, bør optræde på bilag 2 som selvstændige underkategorier for hver emballagekategori. Hvis en producent eller kollektiv ordning skal indberette mængder af emballage, der lever op til sorteringskriterierne i bekendtgørelse om affald for hhv. farligt affald og restaffald, bør disse emballager ikke klassificeres som en af de emballagekategorier der står anført på Bilag 2, fx pap, plast, papir mv.

På den baggrund opfordrer Emballageretur til at hhv. farligt affald og restaffald sættes på listen som underkategorier for hver af de relevante emballagekategorier der fremgår af bilag 2, så indberetning af mængder kan foregå og anvendes retvisende.

På baggrund af vores dialog med vores medlemmer er det Emballagerets holdning, at listen over kategorier af emballage på bilag 2 som udgangspunkt bør være mere fyldestgørende og detaljeret. Specifikt bør listen enten indeholde underkategorier for hver emballagekategori eller indeholde beskrivelse af definitioner af hver enkelt emballagekategori.

#### *§16 Offentliggørelse af oplysninger vedr. ejerskab og medlemsoversigt i kollektiv ordning*

---

##### **Emballageretur**

Høje Taastrup Boulevard 30, 1.

2630 Taastrup

[www.emballageretur.dk](http://www.emballageretur.dk)

Tlf.: +45 33 36 91 98

CVR-nr.: 44 50 22 75

E-mail: [info@emballageretur.dk](mailto:info@emballageretur.dk)

Jf. § 16 skal den kollektive ordning på sin hjemmeside offentliggøre oplysninger om ejerskab og producenter i ordningen.

Emballageretur anbefaler, at når de kollektive ordninger offentliggør, hvilke producenter der er medlem i deres ordning på deres hjemmeside, bør det ske via et link til Dansk producentansvars hjemmeside.

Årsagen hertil skyldes, at disse oplysninger allerede fremgår af database hos Dansk Producentansvar, som er offentligt tilgængelig. Hvis der opbygges to forskellige medlemsoversigter, vil de to medlems-oversigter aldrig kunne blive 100 % identiske, da der altid vil være en tidsmæssig forskydning i forhold til opdatering af disse lister. Dette vil kunne skabe tvivl om hvilke producenter, der reelt er medlem af den enkelte kollektive ordning.

Alternativt kan det anbefales, at bekendtgørelsen henviser til Dansk Producentansvar, så det sikres, at status på medlemsvirksomhederne til stadighed er opdateret, og at disse oplysninger kun findes et sted. Den administrative byrde begrænses desuden herved. Emballageretur henviser i øvrigt til tidligere høringsvar om samme forhold fra Elretur vedr. Bekendtgørelse om at bringe elektrisk og elektronisk udstyr i omsætning samt håndtering af affald af sådant udstyr.

Emballageretur står naturligvis til disposition for eventuelle spørgsmål og uddybninger.

Med venlig hilsen  
Emballageretur  
Morten Harboe-Jepsen, CEO